



# COMUNE DI BERTINORO

Provincia di Forlì - Cesena

## ORIGINALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 3	Seduta del 29/01/2021
------	-----------------------

**OGGETTO: REGOLAMENTO COMUNALE DEGLI IMPIANTI DI TELEFONIA MOBILE E TECNOLOGIE ASSIMILABILI E RELATIVA "MAPPA DELLE LOCALIZZAZIONI". APPROVAZIONE.**

L'anno duemilaventuno (2021), addì ventinove (29) Gennaio alle ore 20:15 il Consiglio Comunale è stato convocato in modalità di videoconferenza, in osservanza al D.L. 17/03/2020 n. 18, convertito dalla L.24/04/2020 n. 27 e al Decreto Sindacale n. 11 del 7/05/2020 che dispone che il Consiglio Comunale possa riunirsi in modalità telematica di videoconferenza purché siano rispettate le disposizioni contenute nel "Disciplinare per il funzionamento del Consiglio Comunale".

Convocato il CONSIGLIO COMUNALE con l'intervento dei Consiglieri qui appresso indicati come risulta dall'appello fatto dal Segretario Generale Comunale;

In osservanza all'art 4 del Disciplinare per il funzionamento del Consiglio Comunale;

Il Consigliere Anziano, col supporto del Segretario Generale Comunale, ha potuto verificare che tutti i Consiglieri sono contemporaneamente collegati "a distanza" in un numero legale tale da assicurare il regolare svolgimento della seduta;

Il Consigliere Anziano, col supporto del Segretario Generale Comunale, ha potuto identificare tutti i Consiglieri partecipanti con certezza;

e che i Consiglieri hanno potuto visionare i documenti in approvazione, sono in grado di intervenire nella discussione ed esprimere il loro voto in modo chiaro ed inequivocabile;

che sono state assicurate idonee forme di pubblicità e che è stata attivata una modalità per consentire ai cittadini interessati di seguire on line la seduta;

Partecipa il Segretario Generale Dott.ssa Margherita Morelli.

	Presente	Assente		Presente	Assente
FRATTO GABRIELE ANTONIO	SI		CAMPORESI MASSIMILIANO	SI	
SCOGLI FILIPPO	SI		AMADUCCI PIER LUIGI	SI	
BARAGHINI DAVIDE	SI		LONDRILLO SARA	SI	
ZAMAGNI CATERINA	SI		PRATI MASSIMILIANO		SI
NERI LORIS		SI	BRAVI SIMONA	SI	
ZAGNOLI MATTEO	SI		AMADUCCI VALDES	SI	
GIORGETTI WILMA	SI		FRASSINETI GIANNI	SI	
LAPENNA CLAUDIA	SI		CAMPANA MICHELA	SI	
MINOTTI ANDREA	SI				

Presenti: 15

Assenti: 2

Comune di Bertinoro

1

Copia analogica, ai sensi dell'art. 23 D.Lgs. 82/2005 e s.m.i., del documento informatico sottoscritto digitalmente

Protocollo N.0003112/2021 del 12/02/2021

Cla. 6.9 «AMBIENTE: AUTORIZZAZIONI, MONITORAGGIO E CONTROLLO» Fascicolo: 6.9 N.40/2020

Firmatario: MARGHERITA MORELLI, CLAUDIA LAPENNA

Partecipa Il Segretario Generale Dott.ssa Margherita Morelli.

Scrutatori i Sigg.ri Consiglieri CAMPORESI MASSIMILIANO, BRAVI SIMONA, FRASSINETI GIANNI.

Partecipano alla seduta gli Assessori Sigg.ri LEONI ELISA, CAMPORI FEDERICO, CAPUANO MIRKO.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il Presidente Claudia Lapenna pone in discussione l'argomento.

## IL CONSIGLIO COMUNALE

### **Premesso che:**

- il Comune di Bertinoro ha elaborato la strumentazione urbanistica ai sensi della LR 20/2000 secondo principi orientati alla tutela e valorizzazione del paesaggio, quale componente significativa dell'identità del territorio e della valorizzazione della economia locale basata in gran parte sul turismo di qualità;

### **Dato atto che:**

- la tutela del patrimonio culturale e paesaggistico nell'ordinamento giuridico italiano ha fondamento costituzionale nell'art. 9 della Costituzione che è norma di principio e al contempo anche programmatica;

- il Decreto legislativo, 22/01/2004 n° 42 “Codice dei beni culturali e del paesaggio” assegna ai comuni, assieme a Stato, regioni, città metropolitane e province, il compito di assicurare e sostenere la conservazione del patrimonio culturale e paesaggistico nonché di favorirne la pubblica fruizione e valorizzazione;

### **Considerato che:**

- il Comune di Bertinoro ha sempre posto la massima attenzione nel contemperare le esigenze di tutela della salute della popolazione e di tutela del paesaggio, con la necessità di garantire i servizi di telecomunicazioni e radiotelevisivi;

- l'installazione delle stazioni radio base per la telefonia mobile è disciplinata dal D.Lgs. 1° agosto 2003 n. 259 – Codice delle Comunicazione elettroniche, che riconosce le infrastrutture di reti pubbliche di comunicazione quali opere di urbanizzazione primaria, consentendo la loro installazione in qualsiasi parte del territorio comunale;

- viene in ogni caso riconosciuta dall'ordinamento (art. 8 comma 6 della L. 3672001, come da ultimo modificato da D.L. 16.07.2020, n. 76, convertito in legge con modificazioni da L. 11.09.2020 n. 120) la possibilità ai Comuni di adottare un regolamento per assicurare il corretto insediamento urbanistico e territoriale degli impianti e minimizzare l'esposizione della popolazione ai campi elettromagnetici, escludendo la possibilità di *“introdurre limitazioni alla localizzazione in aree generalizzate del territorio”*;

- la giurisprudenza amministrativa ha spesso ritenute illegittime le previsioni regolamentari adottate dagli enti locali che vietano, genericamente, l'installazione degli impianti in determinate aree o a ~~distanze minime da luoghi sensibili, sulla base di argomentazioni attinenti alla protezione della~~

salute da possibili fonti di inquinamento elettromagnetico;

- al contrario, è stata riconosciuta la legittimità della regolamentazione/pianificazione locale, anche in termini di zonizzazione del territorio, ovvero l'individuazione di aree idonee o meno alla localizzazione degli impianti, tutte le volte in cui tale disciplina comunale non sia tale da impedire o ostacolare ingiustificatamente l'inserimento degli impianti e quindi consenta sempre soluzioni di localizzazione alternative per la realizzazione della rete di telefonia;

**Rilevato che:**

- le nuove tecnologie disponibili per le telecomunicazioni comportino la necessità di riconfigurare gli impianti esistenti o di installare nuovi pali per la telefonia mobile nel territorio comunale;
- i gestori di telefonia presenti sul territorio italiano che potrebbero presentare domande di installazione antenne per telefonia mobile non sono ancora tutti presenti nel territorio comunale;
- il Comune ha un territorio ampio e con numerose frazioni che necessita di una copertura capillare mediante numerose antenne di telefonia;

**Ritenuto che** rivesta fondamentale importanza razionalizzare l'ubicazione dei nuovi impianti di telefonia mobile sul territorio comunale, per evitare il proliferare di pali;

**Evidenziato che** con delibera di Giunta comunale n. 77 del 05.08.2020 sono stati approvati gli *“Indirizzi per la limitazione della proliferazione delle antenne di telefonia mobile nelle more della approvazione del regolamento comunale specifico in materia ai sensi dell’art. 8 della Legge n. 36/2001 (Legge quadro sulla protezione dalle esposizioni a campi elettrici, magnetici ed elettromagnetici).”* e si è deliberato, tra l'altro:

*“1. Di proporre al Consiglio Comunale, per le motivazioni descritte in premessa che si qui richiamano integralmente, l’approvazione di un regolamento comunale specifico ai sensi dell’art. 8 della Legge n. 36/2001 al fine di cercare la massima razionalizzazione degli impianti, evitare la proliferazione di nuovi pali nel territorio, assicurare il corretto insediamento urbanistico e territoriale degli impianti e minimizzare l’esposizione della popolazione ai campi elettromagnetici;*

e di dare mandato ai Servizi competenti di attivarsi per:

*“- avviare, per quanto di competenza, le attività necessarie alla predisposizione di una proposta di regolamento comunale specifico ai sensi dell’art. 8 della Legge n. 36/2001, anche avvalendosi, qualora necessario, del supporto di esperti esterni all’Ente competenti in materia;”*

**Premesso inoltre che:**

- dagli approfondimenti effettuati dagli uffici è emerso che un regolamento senza una mappa per la localizzazione delle antenne costituisce uno strumento debole e facilmente impugnabile dai gestori della telefonia mobile, nel caso venissero individuate dal Comune come idonee delle zone non adatte alla copertura del servizio;
- il regolamento, corredato dalla relativa mappa delle localizzazioni dovrebbe essere uno strumento dinamico e aggiornato annualmente in quanto la tecnologia è in rapida e continua evoluzione;
- data la complessità della materia, sia per gli aspetti tecnici che per gli aspetti giuridici, è risultato necessario rivolgersi a esperti esterni particolarmente competenti;
- con delibera di Giunta comunale n. 99 del 19.10.2020, si è deliberato di procedere con l'affidamento del servizio;
- con Determina n. 487 del 29.10.2020 è stata acquisita specifica collaborazione da parte della ditta Polab s.r.l. mediante stipula di un contratto di collaborazione triennale, finalizzata alla redazione del "Regolamento" e della mappa per la localizzazione di antenne di telefonia mobile sul territorio comunale, e all'attività di assistenza e supporto agli uffici e alla gestione delle criticità;
- con nota n. 17441 del 20.10.2020, il Comune ha inviato ai soggetti gestori delle reti di telefonia mobile una richiesta con la quale si invitavano gli stessi a presentare i loro piani di sviluppo relativi al territorio comunale di Bertinoro;
- i piani di sviluppo, una volta acquisiti al protocollo comunale, sono stati trasmessi alla ditta incaricata per la redazione degli elaborati;
- il Regolamento e la mappa sono stati quindi elaborati considerando le richieste di sviluppo dei vari gestori, privilegiando le localizzazioni per lo sviluppo delle reti su aree di proprietà pubblica, tenendo presenti gli obiettivi di minimizzare l'esposizione della popolazione all'inquinamento elettromagnetico, garantendo al contempo la copertura dei servizi, e di tutelare l'ambiente e il paesaggio;

**Visto** che con pec acquisita al prot. n. 1404 del 21.01.2021 la Ditta Polab s.r.l., in esito al confronto con gli uffici competenti e la Giunta Comunale, ha consegnato la stesura finale del "Regolamento comunale per l'installazione di impianti di telefonia mobile e tecnologie assimilabili", e l'allegato A "Mappa delle localizzazioni" allegati al presente atto quale parte integrante e sostanziale, oltre agli elaborati di istruttoria tecnica a supporto, depositati presso il Servizio Autorizzazioni Ambientali del Comune, Settore Edilizia e Urbanistica, di seguito elencati:

Relazione Tecnica - RT\_030\_20\_P\_03;

Allegato 1 - RT\_030\_20\_P\_03;

Allegato 2 - RT\_030\_20\_P\_03;

**Ritenuto** che il Regolamento e la relativa mappa delle localizzazioni, così elaborati, perseguano gli obiettivi specifici di:

- tutelare i cittadini dai rischi derivanti dall'esposizione a campi elettromagnetici, minimizzando l'esposizione della popolazione all'inquinamento elettromagnetico ad essi connesso;
- tutelare l'ambiente e il paesaggio, coniugando lo sviluppo del progresso e delle tecnologie con i criteri di sostenibilità ambientale, minimizzando i fattori di inquinamento visivo a carico del paesaggio urbano ed extraurbano derivante dagli impianti;
- garantire un adeguato sviluppo delle reti per un corretto funzionamento del servizio pubblico di telefonia mobile, a parità di condizioni tra i diversi gestori;
- assicurare il rispetto dei luoghi considerati sensibili;

**Visti:**

- la Legge 22 febbraio 2001, n. 36, e ss.mm.ii., “Legge quadro sulla protezione dalle esposizioni a campi elettrici, magnetici ed elettromagnetici”;
- il D.P.C.M. 08.07.2003, “Fissazione dei limiti di esposizione, dei valori di attenzione e degli obiettivi di qualità per la protezione della popolazione dalle esposizioni a campi elettrici, magnetici ed elettromagnetici generati a frequenze comprese tra 100 kHz e 300 Ghz”;
- il D. Lgs. 01.08.2003 n. 259, e ss.mm.ii., “Codice delle comunicazioni elettroniche”;
- il D.L. 179/2012, art. 14, come convertito in legge con modificazione dalla L. n. 221 del 17.12.2012 ;

Visto lo Statuto Comunale e quanto in premessa indicato;

Visto il D.Lgs. n. 267/2000;

Visto il parere reso ex art. 49, c. 1-2, e art. 147 bis, c.1, D.Lgs. 267/2000:

-sotto il profilo della regolarità tecnica *favorevole* in data 21/01/2021 del Responsabile Settore Edilizia e Urbanistica;

-sotto il profilo della regolarità contabile *favorevole* in data 22/01/2021 del Responsabile Settore Finanziario;

Visto il parere della 2 Commissione Comunale Permanente in data 25/01/2021;

Dopo l'illustrazione dell'Assessore Capuano segue dibattito e votazione;

## IL CONSIGLIO COMUNALE

A VOTAZIONE unanime espressa in forma palese

### DELIBERA

1) Per le motivazioni di cui in premessa narrativa, di approvare il “Regolamento comunale per l'installazione di impianti di telefonia mobile e tecnologie assimilabili” con il relativo allegato A “Mappa delle localizzazioni”, allegati al presente atto quale parte integrante e sostanziale, sulla base degli elaborati di istruttoria tecnica a supporto, depositati presso il Servizio Autorizzazioni Ambientali del Comune, Settore Edilizia e Urbanistica e trasmessi con prot. 1404 del 21.01.2021, di seguito elencati:

Relazione Tecnica - RT\_030\_20\_P\_03;

Allegato 1 - RT\_030\_20\_P\_03;

Allegato 2 – RT\_030\_20\_P\_03;

2) Di dare atto che il “Regolamento comunale per l'installazione di impianti di telefonia mobile e tecnologie assimilabili”, prevale su eventuali disposizioni regolamentari comunali che risultino in contrasto con lo stesso;

3) Di notificare il presente atto ai soggetti gestori di reti di telefonia mobile;

4) Di dare adeguata pubblicità al Regolamento e il relativo Allegato sul sito web del Comune.

Di seguito per l'urgenza di procedere, con separata votazione in forma palese, per appello nominale e all'unanimità

### DELIBERA

Di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 – comma 4 del D.Lgs 267/2000.