



# COMUNE DI BERTINORO

Provincia di Forlì - Cesena

## ORIGINALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 83

Seduta del 30/12/2020

### OGGETTO: APPROVAZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2021 - 2023

L'anno duemilaventi (2020), addì trenta (30) Dicembre alle ore 20:15 il Consiglio Comunale è stato convocato in modalità di videoconferenza, in osservanza al D.L. 17/03/2020 n. 18, convertito dalla L.24/04/2020 n. 27 e al Decreto Sindacale n. 11 del 7/05/2020 che dispone che il Consiglio Comunale possa riunirsi in modalità telematica di videoconferenza purché siano rispettate le disposizioni contenute nel "Disciplinare per il funzionamento del Consiglio Comunale".

Convocato il CONSIGLIO COMUNALE con l'intervento dei Consiglieri qui appresso indicati come risulta dall'appello fatto dal Segretario Generale Comunale;

In osservanza all'art 4 del Disciplinare per il funzionamento del Consiglio Comunale;

Il Consigliere Anziano, col supporto del Segretario Generale Comunale, ha potuto verificare che tutti i Consiglieri sono contemporaneamente collegati "a distanza" in un numero legale tale da assicurare il regolare svolgimento della seduta;

Il Consigliere Anziano, col supporto del Segretario Generale Comunale, ha potuto identificare tutti i Consiglieri partecipanti con certezza;

e che i Consiglieri hanno potuto visionare i documenti in approvazione, sono in grado di intervenire nella discussione ed esprimere il loro voto in modo chiaro ed inequivocabile;

che sono state assicurate idonee forme di pubblicità e che è stata attivata una modalità per consentire ai cittadini interessati di seguire on line la seduta;

Partecipa il Segretario Generale Dott.ssa Margherita Morelli.

	Presente	Assente		Presente	Assente
FRATTO GABRIELE ANTONIO	SI		CAMPORESI MASSIMILIANO	SI	
SCOGLI FILIPPO	SI		AMADUCCI PIER LUIGI		SI
BARAGHINI DAVIDE	SI		LONDRILLO SARA	SI	
ZAMAGNI CATERINA		SI	PRATI MASSIMILIANO		SI
NERI LORIS		SI	BRAVI SIMONA	SI	
ZAGNOLI MATTEO	SI		AMADUCCI VALDES		SI
GIORGETTI WILMA	SI		FRASSINETI GIANNI	SI	
LAPENNA CLAUDIA	SI		CAMPANA MICHELA		SI
MINOTTI ANDREA	SI				

Presenti: 11

Assenti: 6

Partecipa Il Segretario Generale Dott.ssa Margherita Morelli.

Scrutatori i Sigg.ri Consiglieri CAMPORESI MASSIMILIANO, BRAVI SIMONA, FRASSINETI GIANNI.

Partecipano alla seduta gli Assessori Sigg.ri LEONI ELISA, ALLEGNI GESSICA, CAPUANO MIRKO, LONDRILLO SARA.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il Presidente Claudia Lapenna pone in discussione l'argomento.

## IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO CHE il D.Lgs. 10 agosto 2014 n. 126 ha modificato ed integrato il D.Lgs. 23 giugno 2011 n. 118, con riferimento ai sistemi contabili ed agli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42;

RICHIAMATO l'art. 11 del D.Lgs. 118/2011, così come modificato ed integrato dal D.Lgs. 126/2014, ed in particolare il comma 14 il quale prescrive che a decorrere dal 2016 gli enti di cui all'art. 2 adottano gli schemi di bilancio previsti dal comma 1 (schemi armonizzati) che assumono valore a tutti gli effetti giuridici, anche con riguardo alla funzione autorizzatoria;

CONSIDERATO che gli schemi armonizzati di cui all'allegato 9 del D.Lgs. 118/2011 prevedono la classificazione delle voci per missioni e programmi di cui agli articoli 13 e 14 del citato D.Lgs. 118/2011 e la reintroduzione della previsione di cassa, che costituisce limite ai pagamenti di spesa;

DATO ATTO che l'unità di voto per l'approvazione del bilancio di previsione finanziario armonizzato è costituita dalle tipologie per l'entrata e dai programmi per la spesa;

CONSIDERATO che dal 01.01.2015 gli enti devono provvedere alla tenuta della contabilità finanziaria sulla base dei principi generali, ed in particolare in aderenza al principio generale n. 16 della competenza finanziaria, in base al quale le obbligazioni attive e passive giuridicamente perfezionate sono registrate nelle scritture contabili con l'imputazione all'esercizio nel quale vengono a scadenza;

DATO ATTO pertanto che, in applicazione del principio generale della competenza finanziaria, le previsioni di entrata e di spesa iscritte in bilancio, sia negli schemi di cui al DPR 194/1996 che negli schemi di cui all'allegato 9 del D.Lgs. 118/2011, si riferiscono agli accertamenti e agli impegni che si prevede di assumere in ciascuno degli esercizi cui il bilancio si riferisce ed esigibili nei medesimi esercizi e, limitatamente agli schemi armonizzati mediante la voce "di cui FPV", l'ammontare delle somme che si prevede di imputare agli esercizi successivi;

DATO ATTO inoltre che, sempre con riguardo agli schemi di bilancio armonizzati, sono iscritte in bilancio le previsioni delle entrate che si prevede di riscuotere o delle spese di cui si autorizza il pagamento nel primo esercizio considerato nel bilancio, senza distinzioni fra riscossioni

e pagamenti in conto competenza e in conto residui;

CHE con le deliberazioni C.C. n. 48 del 28.06.1996, modificato da ultimo con atto C.C. n. 105 del 28.12.2004, è stato approvato il regolamento di contabilità ai sensi del Dlgs. 267/2000;

CONSIDERATO che le previsioni di entrata e di spesa sono state allocate in bilancio in base al rendiconto 2019, alle previsioni assestate 2020, alle direttive della Giunta, del Segretario Generale e le segnalazioni degli apicali;

TENUTO CONTO della legge di bilancio 2020 e delle altre manovre di finanza pubblica;

RICHIAMATO l'art. 1, comma 169, L. n. 296/06 (Legge finanziaria 2007) ai sensi del quale *“Gli enti locali deliberano le tariffe e le aliquote relative ai tributi di loro competenza entro la data fissata da norme statali per la deliberazione del bilancio di previsione. Dette deliberazioni, anche se approvate successivamente all'inizio dell'esercizio purché entro il termine innanzi indicato, hanno effetto dal 1° gennaio dell'anno di riferimento. In caso di mancata approvazione entro il suddetto termine, le tariffe e le aliquote si intendono prorogate di anno in anno.”*;

RICHIAMATO l'art. 1, commi 26 e seguenti, della Legge n. 208/2015 (Legge di stabilità 2016) ai sensi dei quali è sospesa l'efficacia delle delibere comunali nella parte in cui prevedono aumenti dei tributi e delle addizionali rispetto ai livelli di aliquote o tariffe applicabili per l'anno 2015, con espressa esclusione per le tariffe della TARI;

CHE il blocco della leva fiscale è terminato nell'anno 2018;

DATO ATTO che nel corso dell'anno 2019 è stato effettuato il passaggio da TARI tributo a tariffa rifiuti corrispettiva, con la conseguenza che l'entrata e la spesa del servizio comunale non sono più nel bilancio comunale ma sono gestiti direttamente da Alea Ambiente spa, gestore del servizio;

VISTO il Documento Unico di Programmazione 2021 – 2023, approvato dal Consiglio Comunale con delibera n. 50 del 28.09.2020, il cui aggiornamento è previsto in questa seduta deliberativa;

CHE l'art. 107 comma 2 del DL n. 18/2020 differisce il termine di approvazione del Bilancio

2021 al 31.01.2021;

DATO ATTO che il Comune di Bertinoro non è ente strutturalmente deficitario o in dissesto e pertanto non è tenuto a rispettare il limite minimo di copertura del costo complessivo dei servizi a domanda individuale fissato al 36% dall'art. 243 comma 2 lettera a) del D.Lgs 267/2000 e che lo stesso è pari al 57,83%;

RICHIAMATO l'art. 1 commi 707 e seguenti della Legge 208/2015 (Legge di Stabilità 2016) ai sensi dei quali a decorrere dal 2016 non trovano più applicazione le norme concernenti il patto di stabilità di cui all'art. 31 della Legge 183/2011;

RICHIAMATO altresì l'art. 1 commi 819 e seguenti della Legge n. 145/2018 (Legge di bilancio 2019) ai sensi dei quali a decorre dal 2019 non trovano più applicazione le norme concernenti il pareggio di bilancio;

CHE pertanto a decorrere dal 2019, ai fini della tutela economica della Repubblica, i comuni concorrono alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica e si considerano in equilibrio in presenza di un risultato di competenza dell'esercizio non negativo, nel rispetto di quanto disposto dai commi 820 e 821 del citato art. 1 della Legge di bilancio 2019;

VISTO l'elenco dei mutui in ammortamento nel triennio 2021 - 2023, e verificata la capacità di indebitamento dell'ente entro i limiti stabiliti dall'art. 204 del D.Lgs. 267/2000;

VISTO che ai sensi dell'art. 162 del Dlgs. 267/2000 le previsioni di competenza delle entrate correnti non vengono superate dalle previsioni di competenza delle spese correnti più le previsioni delle quote di capitale delle rate dei mutui in ammortamento, tenuto conto del Fondo Pluriennale Vincolato di parte corrente e che:

- sono stati destinati € 5.000 di proventi da sanzioni al codice della strada al finanziamento di investimenti, ai sensi dell'art. 208 del codice, per le annualità 2021 - 2023;
- la gran parte dei proventi da concessioni pluriennali cimiteriali sono stati destinati al finanziamento di investimenti, in particolare € 45.000 per l'annualità 2021, € 60.500 per il 2022 ed € 61.005 per il 2023, come previsto dai principi contabili;

CHE con deliberazione C.C. n. 45 del 29.07.2020 si è preso atto ai sensi dell'art. 193, del

Dlgs. 267/2000, del sostanziale equilibrio della gestione del bilancio 2020;

CHE attualmente non ci sono debiti fuori bilancio per cui non vi sono gravami da porre a carico del nuovo bilancio;

CHE è stato rispettato il limite di stanziamento del Fondo di Riserva di cui all'art. 166 Dlgs. 267/2000, sia di competenza che per cassa, come illustrato nella seguente tabella:

	Anno 2021	Anno 2022	Anno 2023
Fondo di riserva	€ 42.703,05	€ 43.163,19	€ 43.689,93
Verifica rispetto limite competenza (compreso tra 0,3% e 2% spese correnti)	0,59%	0,59%	0,59%
Verifica rispetto limite cassa (>0,2% spese finali)	0,46%	0,49%	0,50%

CHE il Bilancio di Previsione 2020 tiene conto delle spese di personale previste dai vigenti CCNL, delle assunzioni a tempo indeterminato e determinato in essere, delle previsioni di sostituzioni, della programmazione del fabbisogno del personale approvata per il triennio 2020 – 2022 riconfermata per il 2021, dalla limitazione prevista per la spesa riferita alle forme flessibili e del principio di riduzione della spesa rispetto alla media del triennio 2011 – 2013, alla luce del DM 17.03.2020;

CHE la determinazione del risultato presunto di amministrazione 2020 prevede un totale parte disponibile positivo, per cui non occorre prevedere tra le spese la copertura del risultato presunto di amministrazione 2020 negativo;

CHE come previsto dai principi contabili l'Ente può decidere di vincolare parte del risultato di amministrazione destinato o libero;

CHE vengono vincolati complessivamente € 467.715,35, di cui € 364.992,33 di avanzo disponibile ed € 102.723,02 di avanzo destinato ad investimenti, come segue:

- Avanzo destinato ad investimenti: € 102.723,02 sul Cap 5990 per interventi di Adeguamento e manutenzione straordinaria strade indicate del piano delle opere pubbliche (Via Ausa, Via Gatti, Via 2 Agosto);
- Avanzo disponibile:
  - € 113.192,33 sul Cap 4528 per interventi di videosorveglianza e targasystem;

- € 226.800,00 sul Cap 5990 per interventi di Adeguamento e manutenzione straordinaria strade indicate del piano delle opere pubbliche (Via Ausa, Via Gatti, Via 2 Agosto);
- € 25.000,00 sul Cap 6010 per interventi sulle strade vicinali e consortili della zona industriale (Via Gorizia, Siena, Piana);

CHE sulla base del risultato presunto di amministrazione 2020, come specificato nella nota integrativa, è stato applicato al Bilancio 2020 avanzo vincolato presunto per € 603.992,07 per il finanziamento di spese di investimento;

RICORDATO che la determinazione del risultato di amministrazione 2020 avverrà con il rendiconto della gestione 2020, la cui approvazione da parte del Consiglio Comunale è prevista entro il 30.04.2021;

RICHIAMATA la deliberazione della Giunta Comunale n. 130 del 21.12.2020 immediatamente eseguibile, con la quale e' stato approvato lo schema del bilancio di previsione finanziario 2021 – 2023 e della nota integrativa;

**CONSIDERATO:**

CHE, in applicazione delle norme vigenti, la proposta di bilancio di previsione tiene conto:

- per la “nuova IMU” delle aliquote già previste per il 2020, pari al 6 per mille per l'abitazione principale riferita ai fabbricati categoria A1, A8 e A9 e relative pertinenze, 1 per mille per i fabbricati rurali strumentali e 9,6 per mille per gli altri immobili (terreni agricoli, aree fabbricabili ed altri fabbricati);

- Addizionale Comunale Irpef: aliquota a scaglioni, compresa tra 0,50% per il primo scaglione e 0,70% per l'ultimo scaglione, confermando quanto previsto per il 2020, con esenzione per i precettori di reddito fino ad € 10.000, invariata rispetto al 2019;

CHE per il “Canone Unico”, che dovrà sostituire la Tassa Occupazione Spazi ed Aree Pubbliche e l'Imposta Comunale sulla Pubblicità e Diritti sulle Pubbliche Affissioni, il termine di approvazione di regolamento e tariffe è il 31.01.2021, con effetto dal 01.01.2021, ai sensi dell'art. 107 comma 2 del DL n. 18/2020 e dell'art. 163 comma 3 del Dlgs n. 267/2000;

CHE nelle more dell'approvazione di quanto sopra la previsione di bilancio del gettito è pari

alla stima di gettito di Tosap ed Icp, in aderenza al dettato normativo;

DATO ATTO che le indennità di carica ai consiglieri comunali per l'anno 2021 sono previste invariate rispetto a quelle fissate per l'anno 2020, nelle more dell'emanazione del decreto ministeriale previsto ai sensi dell'art. 5 comma 7 del DL n. 78/2010;

DATO ATTO che ai sensi dell'art. 18, comma 5, della Legge 28.2.1986, n. 41, nel bilancio non gravano oneri derivanti da particolari agevolazioni e riduzioni di tariffe stabilite per la generalità degli utenti;

RILEVATO che all'ordine del giorno di questo Consiglio Comunale è prevista la verifica delle aree e determinazione dei prezzi di cessione delle aree PEEP e PIP;

RILEVATO che la programmazione delle opere pubbliche è all'interno del Dup, di cui la presente proposta tiene conto dal punto di vista finanziario;

CHE nella parte spesa del bilancio di previsione è previsto il fondo crediti di dubbia esigibilità, pari ad € 330.000,00 per l'anno 2021, € 333.300,00 per l'anno 2022 ed € 336.633,00 per l'anno 2023, come specificato nella nota integrativa;

CHE per l'anno 2019 è stato rispettato il pareggio di bilancio;

DATO ATTO CHE l'approvazione degli atti in oggetto rientra nel ciclo della performance;

VISTO il Dlgs. 267/2000;

VISTO il Dlgs. 118/2011;

VISTO lo Statuto Comunale;

VISTO il vigente Regolamento di contabilità;

Visto il parere reso ex art. 49, c. 1-2, D.Lvo 267/00:

-sotto il profilo della regolarità tecnica *favorevole* in data 24/12/2020 del Responsabile  
Settore Finanziario



-sotto il profilo della regolarità contabile *favorevole* in data 29/12/2020 del Responsabile Settore Finanziario

Visto il parere della 1 Commissione Comunale Permanente in data 29/12/2020

Dopo l'illustrazione dell'Assessore Leoni segue votazione

### **IL CONSIGLIO COMUNALE**

A votazione palese e che ha dato il seguente risultato:

PRESENTI: 11

FAVOREVOLI: 9

ASTENUTI: 2 (Bravi e Frassinetti)

### **DELIBERA**

1. Di approvare il Bilancio di previsione finanziario 2021 - 2023, allegato alla presente sotto la lettera A);
2. Di approvare la nota integrativa al Bilancio di previsione per il triennio 2021 – 2023, allegata alla presente sotto la lettera B);
3. Di dare atto che la programmazione delle opere pubbliche 2021 – 2023 è all'interno del Dup 2021 - 2023;
4. Di confermare per l'Addizionale comunale Irpef le aliquote e la soglia di esenzione vigenti per l'anno 2020, come riportato in premessa e nella nota integrativa;
5. Di confermare per la “nuova IMU” le aliquote vigenti nel 2020, pari al 6 per mille per l'abitazione principale riferita ai fabbricati categoria A1, A8 e A9 e relative pertinenze, 1 per mille per i fabbricati rurali strumentali e 9,6 per mille per gli altri immobili (terreni agricoli, aree fabbricabili ed altri fabbricati), come riportato in premessa e nella nota integrativa;
6. Di dare atto che il termine per l'approvazione di regolamento e tariffe 2021 del “Canone

Unico” è il 31.01.2021, con effetto dal 01.01.2021, come riportato in premessa e nella nota integrativa;

7. Di dare atto che il bilancio di previsione 2021 – 2023 è in equilibrio, ai sensi dei commi 820 e 821 dell’art. 1 della Legge di bilancio 2019;
8. Di dare atto che al bilancio di previsione 2021 - 2023 è stato applicato l'avanzo di amministrazione 2019 presunto per € 603.992,07 per il finanziamento di investimenti;
9. Di approvare i vincoli posti sull’avanzo destinato e disponibile come segue:
  - Avanzo destinato ad investimenti: € 102.723,02 sul Cap 5990 per interventi di Adeguamento e manutenzione straordinaria strade indicate del piano delle opere pubbliche (Via Ausa, Via Gatti, Via 2 Agosto);
  - Avanzo disponibile:
    - € 113.192,33 sul Cap 4528 per interventi di videosorveglianza e targasystem;
    - € 226.800,00 sul Cap 5990 per interventi di Adeguamento e manutenzione straordinaria strade indicate del piano delle opere pubbliche (Via Ausa, Via Gatti, Via 2 Agosto);
    - € 25.000,00 sul Cap 6010 per interventi sulle strade vicinali e consortili della zona industriale (Via Gorizia, Siena, Piana);
10. Di prendere atto del parere dell'Organo di Revisione, allegata alla presente sotto la lettera C);
11. Di dare atto che le indennità di carica ai consiglieri comunali per l’anno 2021 sono previste invariate rispetto a quelle fissate per l’anno 2020, pari ad € 23,24 per presenza al Consiglio Comunale e alle Commissioni Consiliari, nelle more dell'emanazione del decreto ministeriale previsto ai sensi dell'art. 5 comma 7 del DL n. 78/2010;
12. Di dare atto che il presente bilancio di previsione 20201- 2023 è coerente con la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) 2021 – 2023 approvato in questa seduta deliberativa;
13. Di dare atto che l'approvazione degli atti in oggetto rientra nel ciclo della performance;

Di seguito per l'urgenza di procedere, con separata votazione in forma palese, per appello nominale che ha dato le medesime risultanze;

### **D E L I B E R A**

Di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 – comma 4 del D.Lgs 267/2000 per consentire la migliore operatività agli uffici.